

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.874**  
**alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art.874 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B286 din 27.06.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.874 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul ca dreptul de folosință asupra bunurilor proprietate publică să se acorde cu titlu gratuit și în favoarea instituțiilor publice, nu numai a instituțiilor de utilitate publică.

Întrucât dreptul de folosință este un dezmembrământ al dreptului de proprietate, propunerea vizează astfel regimul general al proprietății, iar în aplicarea art.73 alin.(3) lit.m) și art.75 alin.(1) din Constituția României, face parte din categoria legilor organice, prima Cameră sesizată fiind Senatul.

2. Referitor la norma propusă pentru art.874 alin.(1), precizăm că, **instituțiile de drept public sunt subiecte de drept public** înființate prin Constituție, prin legi sau prin acte administrative normative sau individuale.<sup>1</sup>

De asemenea, **instituțiile de utilitate publică sunt persoane juridice de drept privat** fără scop patrimonial - **asociații și fundații**

---

<sup>1</sup> A se vedea Alexandru Sorin Ciobanu, Drept administrativ. Activitatea administrației publice. Domeniul public, Editura Universul juridic, București, 2015, pag.238-240


înființate potrivit **Ordonanței Guvernului nr.26/2000** privind asociațiile și fundațiile și cărora le-a fost recunoscut statutul de **utilitate publică** prin hotărâre a Guvernului, în condițiile **art.38** din ordonanță.<sup>2</sup>

Precizăm că, potrivit **art.136 alin.(4)** din Constituția României, republicată, „*Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori **instituțiilor publice** sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.*”

Din modul de redactare a textului constituțional, rezultă că legiuitorul constituant a stabilit în mod distinct titularii drepturilor reale corespunzătoare proprietății publice.

Astfel, **instituțiile publice** sunt titulare ale dreptului de administrare, în timp ce instituțiile de utilitate publică sunt titulare ale dreptului de folosință, drepturi reale corespunzătoare dreptului de proprietate publică a statului sau a unităților teritoriale, având regimuri juridice diferite potrivit Codului civil.

Față de cele de mai sus, rezultă că soluția legislativă propusă, prin care se urmărește crearea posibilității dării în folosință a bunurilor proprietate publică și **instituțiilor publice**, nu poate fi promovată, întrucât încalcă prevederile **art.136 alin.(4) teza a III-a** din **Legea fundamentală**.

 **PRESEDINTE**  
*Drăgoș ILIESCU*  
**Drăgoș ILIESCU**

București

Nr. *608/26.07.2014*

<sup>2</sup> Ibidem, pag.246-248

*Lege privind Codul civil*

A se vedea art. 1175 din D(L) 1655/1864 - ale căruia dispoziții au fost preluate de art. 1.289-1.294 din Codul civil, dispoziții care se aplică numai în cazul în care contractul secret este încheiat după intrarea în vigoare a Codului civil, conform art. 109 din L. nr. 71/2011. La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte". (D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M.Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014- M.Of. nr. 411/3 iun. 2014; DZICCJ nr. 12/2015- M.Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011  
Lege privind Codul civil

La data intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, sintagma "contract comercial" sau "contracte comerciale" se înlocuiește cu sintagma "contract civil" sau, după caz, "contracte civile", iar sintagma "contracte sau acte de comerț", cu termenul "contracte".

2 modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

Notă: v. La data intrării în vigoare a prezentei legi, în toate actele normative în vigoare, sintagma "serviciul/serviciile de stare civilă" se înlocuiește cu sintagma "serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor/serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor".

3 rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*  
RECTIFICARE

4 modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

5 modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017

6 modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe

608